

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2021 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Комитет по делам архивов Курганской области (далее - Комитет) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», со статьями 13.20 и 13.25 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», постановлением Правительства Курганской области от 14 октября 2021 года № 324 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области».

В статье 14 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» закреплено, что государственные органы, органы местного самоуправления, организации и граждане в целях обеспечения единых принципов организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов руководствуются в работе с архивными документами законодательством Российской Федерации (в том числе правилами, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства), законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. В соответствии с этой статьей разработаны:

1. Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях, утвержденные приказом Федерального архивного агентства от 2 марта 2020 года № 24, зарегистрированы Минюстом России (регистрационный № 58396 от 20 мая 2020 года);

2. Специальные правила пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 января 2009 года № 3;

3. Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31 марта 2015 года № 526, зарегистрированы Минюстом России (7 сентября 2015 года, регистрационный № 38830).

Постановлением Правительства Курганской области от 16 мая 2017 года № 171 «Об утверждении Положения о Комитете по делам архивов Курганской области» установлен уполномоченный орган исполнительной власти Курганской

области, осуществляющий в том числе государственное управление архивным делом на территории Курганской области.

Постановлением Правительства Курганской области от 14 октября 2021 года № 324 утверждено Положение об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области.

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля в сфере архивного дела, размещены в информационно-правовых системах «Гарант» и «Консультант», на официальных сайтах Федерального архивного агентства и Комитета по делам архивов Курганской области.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Комитет по делам архивов Курганской области является уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области в области архивного дела на территории Курганской области.

Деятельность Комитета осуществляется на основании Положения о Комитете по делам архивов Курганской области, утвержденного постановлением Правительства Курганской области от 16 мая 2017 года № 171 «Об утверждении Положения о Комитете по делам архивов Курганской области», которым предусмотрено осуществление контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области в пределах своей компетенции.

Действующая организационная структура Комитета по делам архивов Курганской области утверждена распоряжением Губернатора Курганской области от 24 февраля 2005 года № 70-р «О структуре и штатах органов исполнительной власти Курганской области».

В Комитете по делам архивов Курганской области отсутствуют специализированное структурное подразделение и штатные работники, занимающиеся исключительно исполнением контрольных (надзорных) функций.

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области (далее – государственный контроль (надзор)) осуществляют сотрудники Комитета по делам архивов Курганской области, указанные в пункте 4 Раздела I Положения об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области. Контрольные мероприятия осуществляются на основании приказа Комитета по делам архивов Курганской области, в котором определены уполномоченные должностные лица.

Контроль за соблюдением и исполнением должностными лицами Комитета положений правовых актов, устанавливающих требования к исполнению функции контроля, а также принятием ими решений осуществляется председателем Комитета по делам архивов Курганской области.

2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

Наименование основной контрольной функции Комитета по делам архивов Курганской области – региональный государственный контроль (надзор) за

соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области.

Комитет по делам архивов Курганской области не относится к специализированным контрольно-надзорным органам, в его функции, помимо функции контроля, входят другие направления деятельности, в том числе:

организация хранения, комплектования, государственного учета и использования документов Архивного фонда Курганской области;

осуществление экспертизы ценности документов в соответствии с действующим законодательством;

государственный учет документов Архивного фонда Курганской области в соответствии с действующим законодательством;

оказание методической и консультационной помощи органам государственной власти и организациям Курганской области в работе по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, распространение передового опыта работы архивных учреждений Курганской области и других субъектов Российской Федерации и другие полномочия и др.

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области Комитет осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

2.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 8 Положения о Комитете по делам архивов Курганской области, утвержденного постановлением Правительства Курганской области от 16 мая 2017 года № 171 «Об утверждении Положения о Комитете по делам архивов Курганской области», Комитет осуществляет контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области в пределах своей компетенции.

Государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 14 октября 2021 года № 324 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области».

2.4. Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

При осуществлении государственного контроля (надзора) Комитет по делам архивов Курганской области не взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора).

2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.

Подведомственные Комитету государственные архивные учреждения не наделены функциями контроля в сфере архивного дела.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок Комитетом, в 2021 году не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Реализация Комитетом государственного контроля (надзора) осуществляется в пределах средств, выделяемых на обеспечение текущей деятельности Комитета.

3.2. Данные о штатной численности работников органов государственного контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектовании штатной численности.

В Комитете по делам архивов Курганской области отсутствуют структурное подразделение и работники, занимающиеся исключительно контрольными функциями. Рассчитать финансовые затраты на проведение контрольных мероприятий из заработной платы сотрудников, участвующих в осуществлении контрольной функции, проведении проверок в составе комиссии, назначаемой приказом Комитета по делам архивов Курганской области, не представляется возможным.

В Комитете по делам архивов Курганской области отсутствуют штатные единицы, в должностные обязанности которых входят исключительно контрольные функции. Проверки проводятся сотрудниками Комитета, указанными в пункте 4 Раздела I Положения об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области.

В проведении проверок принимают участие сотрудники Комитета по делам архивов Курганской области, имеющие высшее образование и являющиеся специалистами в области различных направлений архивного дела.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Работники Комитета по делам архивов Курганской области, осуществляющие государственный контроль (надзор), имеют уровень

квалификации, достаточный для проведения мероприятий по контролю. Повышение квалификации специалистов Комитета проводится в соответствии с действующим законодательством.

Повышение квалификации работников осуществляется регулярно: посещение курсов повышения квалификации, индивидуальное изучение нормативных правовых актов и методических материалов по вопросам архивного дела и организации проведения государственного контроля (надзора).

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Исходя из вышеуказанных сведений, указать данные о нагрузке работников по выполнению функции контроля, не представляется возможным.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и представители экспертных организаций в проведении в 2021 году контрольных мероприятий Комитета по делам архивов Курганской области участия не принимали.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

В соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 16 мая 2017 года № 171 Комитет по делам архивов Курганской области осуществляет государственную функцию по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области в пределах своей компетенции с 10 января 2019 года. В 2021 году проведение Комитетом по делам архивов Курганской области проверок по соблюдению законодательства в области архивного дела не планировалось.

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Эксперты и экспертные организации Комитетом по делам архивов Курганской области к проведению мероприятий по контролю в отчетный период не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Комитет не поступали.

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля.

Проведение проверок в 2021 году не планировалось.

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле приказом Комитета от 11 января 2021 года № За-о/д утвержден план профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере архивного дела на территории Курганской области на 2020 год.

В 2021 году Комитетом проводилась работа по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере архивного дела:

- размещение актуальных текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, на сайте Комитета в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»;

- проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

- оказание методической и практической помощи муниципальным архивам, организациям в области архивного дела.

4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не проводились.

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В 2021 году проверки субъектов малого предпринимательства Комитетом не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых органами государственного контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

В 2021 году проверки Комитетом по делам архивов Курганской области по соблюдению законодательства в области архивного дела не планировались.

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В 2021 году Комитетом регулярно проводилась методическая работа по профилактике правонарушений в области архивного дела, включающая:

информирование (по телефону, электронной почте, через официальный сайт Комитета, направление информационных писем) об изменениях в действующем законодательстве в области архивного дела, принятии

нормативных и методических документов по вопросам организации архивного дела;

проведение совещаний в онлайн режиме с руководителями и специалистами государственных и муниципальных архивов Курганской области;

обмен опытом с выездом специалистов в государственные и муниципальные архивы Курганской области;

оказание методической помощи организациям по выполнению нормативных требований архивного дела, в том числе по телефону, консультирование по электронной почте, а также в письменном виде.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля).

Привлечение к административной ответственности юридических лиц в 2021 году не осуществлялось, административные штрафы не накладывались, основания и результаты проверок в суде не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2021 году проверки Комитетом по делам архивов Курганской области по соблюдению законодательства в области архивного дела не планировались.

Комитетом по делам архивов Курганской области представлена форма федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за январь - декабрь 2021 года.

Показатели эффективности государственного контроля:

№ п/п	Показатели	1 полугодие 2021 года	2 полугодие 2021 года	Итого за 2021 год	В % к году, предшествующему отчетному году
1.	Выполнение плана проведения проверок	0	0	0	0
2.	Количество запланированных проверок	0	0	0	0
3.	Доля проведенных плановых проверок (в процентах общего количества запланированных проверок)	0	0	0	0
4.	Количество заявлений Комитета, направленных в органы прокуратуры о	0	0	0	0

	согласовании проведения внеплановых выездных проверок				
5.	Доля заявлений Комитета, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0
6.	Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	0	0	0	0
7.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
8.	Доля проверок, проведенных Комитетом с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
9.	Доля юридических лиц, в отношении которых Комитетом были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Курганской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	0	0	0	0
10.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, деятельность которого подлежит государственному контролю (надзору)	0	0	0	0
11.	Доля проведенных	0	0	0	0

	внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)				
12.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0
13.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
14.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и	0	0	0	0

	ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)				
15.	Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	0	0	0	0
16.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0	0	0	0
17.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0	0	0	0
18.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0	0	0	0
19.	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в	0	0	0	0

	процентах общего числа проверенных лиц)				
20.	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
21.	Количество случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
22.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0

Проверки Комитетом по делам архивов Курганской области на 2022 год не запланированы.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля
--

Практику осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области необходимо продолжать.

Контроль в области архивного дела способствует развитию архивного дела в Курганской области, повышению качества формирования Архивного фонда Курганской области и улучшению работы архивов.

Комитетом по делам архивов Курганской области планируется дальнейшее проведение мероприятий по пресечению нарушений обязательных требований законодательства в области архивного дела (контроль за предоставлением описей дел, увеличение количества проводимых семинаров для работников муниципальных архивов, стажировок и консультаций), что должно привести к повышению эффективности мероприятий по контролю и уменьшению нарушений законодательства в области архивного дела. Кроме функций по контролю, специалисты Комитета осуществляют иные функции, установленные положениями о Комитете и отделе по архивному делу Комитета.

В целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях более эффективного осуществления полномочий в сфере контроля за соблюдением законодательства в области архивного дела на территории Курганской области, учитывая повышение сложности процедуры исполнения указанных полномочий и необходимости увеличения объема работы, необходимо увеличение штатной численности Комитета по делам архивов Курганской области. Видится целесообразным создание специального структурного подразделения Комитета (на правах отдела), непосредственно осуществляющего функции регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курганской области.

Приложения

Приложений не имеется.

Председатель Комитета по делам
архивов Курганской области

Л.В. Галченко